

RÉGIMEN DE LOS RIESGOS LABORALES Y DE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

Comentarios y desarrollo de la Ley 1562 de 2012



JUAN CARLOS CORTÉS GONZÁLEZ



BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • CARACAS • LIMA • SANTIAGO

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	xv
--------------------	----

CAPÍTULO I

Antecedentes sobre los riesgos del trabajo

ANTECEDENTES SOBRE LOS RIESGOS DEL TRABAJO	1
--	---

CAPÍTULO II

Régimen de riesgos laborales en Colombia

1. FUNDAMENTOS LEGALES	7
2. MODELO	8
3. ANTECEDENTES	9
4. UBICACIÓN DEL SISTEMA DE RIESGOS LABORALES EN LA PROTECCIÓN SOCIAL.....	21
5. COBERTURA: SUJETOS PROTEGIDOS POR EL SISTEMA	26
6. CONDICIONES GENERALES DEL SISTEMA	30
7. REGULACIÓN DEL DECRETO LEY 1295 DE 1994	36
7.1. Objetivos del sistema	36
7.2. Obligaciones de los empleadores.....	37
7.3. Obligaciones de los trabajadores.....	41
7.4. Obligaciones de las administradoras de riesgos laborales.....	43
7.5. Afiliación	45
7.6. Clasificación de empresas por actividades y nivel de riesgo.....	46
7.7. Retiro	48
8. FINANCIACIÓN Y RÉGIMEN ECONÓMICO.....	50
8.1. Factores para la fijación de tarifas.....	50
8.2. Distribución de las cotizaciones.....	52

9.	COBERTURA MATERIAL: PLAN DE BENEFICIOS Y PRESTACIONES	53
9.1.	Coberturas en riesgos del trabajo	53
9.2.	Coberturas en seguridad y salud en el trabajo, promoción y prevención	58
9.2.1.	Obligaciones en materia de prevención	59
9.2.2.	Programa de seguridad y salud en el trabajo (que corresponde al sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo)	60
9.2.3.	Comité paritario de seguridad y salud en el trabajo (Copaso)	61
10.	OPERADORAS.....	62
11.	RÉGIMEN DE COMPENSACIÓN EN EL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES.....	65
12.	ESTRUCTURA INSTITUCIONAL: DIRECCIÓN, INSPECCIÓN Y VIGILANCIA	67
13.	CONSIDERACIÓN SOBRE LOS PRINCIPALES ASPECTOS REGULADOS POR LA LEY 776 DE 2002 Y RÉGIMEN DE LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA	73

CAPÍTULO III

Integración normativa del sistema de riesgos laborales en Colombia

1.	LEY 731 DE 2002: AFILIACIÓN DE TRABAJADORAS RURALES AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES	83
2.	RESOLUCIÓN 1401 DE 2007 DEL MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL: INVESTIGACIÓN SOBRE INCIDENTES Y ACCIDENTES DE TRABAJO	84
3.	RESOLUCIÓN 2346 DE 2007 DEL MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL: EVALUACIONES MÉDICAS OCUPACIONALES Y CONTENIDO DE LAS HISTORIAS CLÍNICAS	86
4.	RESOLUCIÓN 2646 DE 2008 DEL MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL: MANEJO DE LOS RIESGOS PSICOSOCIALES.....	87
5.	RESOLUCIÓN 1409 DE 2012: REGLAMENTO DE SEGURIDAD PARA PROTECCIÓN CONTRA CAÍDAS EN TRABAJO EN ALTURAS	88
6.	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2006-2010: LEY 1151 DE 2007	90
7.	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010-2014: LEY 1450 DE 2011	91
8.	RECONSTITUCIÓN DEL MINISTERIO DEL TRABAJO: DECRETO 4108 DE 2011	92
9.	RÉGIMEN DE ELIMINACIÓN Y SIMPLIFICACIÓN DE TRÁMITES: DECRETO LEY 019 DE 2012.	99
9.1.	Contenidos genéricos.....	100
9.2.	Contenidos específicos en el campo de los riesgos laborales.....	101

10.	ACOSO LABORAL: LEY 1010 DE 2006	104
10.1.	Antecedentes	104
10.2.	Violencia en el trabajo	105
10.3.	¿Qué se entiende por acoso laboral?	106
10.4.	¿Qué no es acoso laboral?	108
10.5.	Diferencias con el estrés laboral.....	109
10.6.	Diferencias con el acoso sexual	110
10.7.	Diferencias con el conflicto laboral	110
10.8.	Comentarios sobre instituciones comparadas	111
10.9.	Antecedentes específicos en Colombia	112
10.10.	Ámbito de la Ley 1010 de 2006.....	113
10.11.	Tipos de acoso laboral.....	114
10.12.	Sujeto activo o autor	115
10.13.	Sujeto partícipe del acoso.....	115
10.14.	Sujetos pasivos o víctimas	115
10.15.	Modalidades del acoso laboral en Colombia	115
10.16.	Conductas atenuantes	116
10.17.	Circunstancias agravantes	116
10.18.	Presunción de acoso laboral.....	117
10.19.	Conductas que no constituyen acoso laboral	117
10.20.	Respuesta al acoso laboral en Colombia	118
10.21.	Competencia para la imposición de sanciones.....	120
10.22.	Procedimientos para la imposición de las sanciones.....	121
10.23.	Garantías contra actitudes retaliatorias	121
10.24.	Excepciones a la vigencia de dichas medidas de garantía	122
10.25.	Sanción por temeridad en la formulación de la queja	122
10.26.	Caducidad	122
10.27.	Llamamiento en garantía	122
11.	ACOSO LABORAL: RESOLUCIÓN 652 DE 2012 DEL MINISTERIO DEL TRABAJO, MODIFICADA POR LA RESOLUCIÓN 1356 DE 2012	122
12.	LEY 1502 DE 2011: CULTURA CÍVICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	128
13.	LEY 1539 DE 2012 SOBRE CERTIFICADO DE APTITUD PSICOFÍSICA PARA QUIENES PORTEN ARMAS DE FUEGO: SERVICIOS PRIVADOS DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN	130
14.	LEY 1610 DE 2013: ACTUALIZACIÓN DEL RÉGIMEN DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL A CARGO DEL MINISTERIO DEL TRABAJO	135

15. DECRETO 723 DE 2013: AFILIACIÓN DE CONTRATISTAS E INDEPENDIENTES QUE LABOREN EN ACTIVIDADES DE ALTO RIESGO	136
16. DECRETO 2616 DE 2013: COTIZACIÓN A SEGURIDAD SOCIAL PARA TRABAJADORES DEPENDIENTES QUE LABOREN POR PERIODOS INFERIORES A UN MES	138
17. DECRETO 2943 DE 2013: PAGO DE INCAPACIDADES ECONÓMICAS POR PARTE DEL EMPLEADOR.....	140
18. DECRETO 0289 DE 2014: VINCULACIÓN LABORAL DE MADRES COMUNITARIAS.....	141
19. LEY 1639 DE 2013 Y DECRETO 1033 DE 2014: MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA INTEGRIDAD DE LAS VÍCTIMAS DE CRÍMENES CON ÁCIDO	142
20. DECRETO 1047 DE 2014: ASEGURAMIENTO DE CONDUCTORES DE TAXI.....	143
21. DECRETO 1442 DE 2014: MECANISMO OBLIGATORIO DE COMPENSACIÓN ENTRE ARL POR RIESGOS DE MAYOR INCIDENCIA SINIESTRAL U OPERATIVA	145
22. DECRETO 1477 DE 2014: NUEVA TABLA DE ENFERMEDADES LABORALES.....	146
23. DECRETO 1507 DE 2014: MANUAL ÚNICO PARA LA CALIFICACIÓN DE LA PÉRDIDA DE CAPACIDAD LABORAL Y OCUPACIONAL	147
24. DECRETO 2655 DE 2014: AMPLIACIÓN DE LA VIGENCIA DEL RÉGIMEN DE PENSIONES ESPECIALES PARA LAS ACTIVIDADES DE ALTO RIESGO DEL DECRETO 2090 DE 2003	148

CAPÍTULO IV

Antecedentes de la Ley 1562 de 2012

1. ANTECEDENTES INMEDIATOS	152
2. TRÁMITE LEGISLATIVO DEL PROYECTO DE LEY	167

CAPÍTULO V

Ley 1562 de 2012: reforma al régimen de riesgos del trabajo

1. CARACTERÍSTICAS DE LA REFORMA DE LA LEY 1562 DE 2012	171
2. CONSIDERACIONES SOBRE EL ARTICULADO DE LA REFORMA	173
3. ESQUEMA DEL SISTEMA DE RIESGOS LABORALES.....	177

CAPÍTULO VI

Análisis y comentarios sobre el articulado de la Ley 1562 de 2012

LEY 1562 DE 2012.....	181
Artículo 1º—Definiciones	181

Artículo 2°—Afiliados	188
Artículo 3°—Accidente de trabajo.....	210
Artículo 4°—Enfermedad laboral.....	216
Artículo 5°—Ingreso base de liquidación.....	218
Artículo 6°—Monto de las cotizaciones.....	224
Artículo 7°—Efectos por el no pago de aportes al sistema general de riesgos laborales	229
Artículo 8°—Reporte de información de actividades y resultados de promoción y prevención	243
Artículo 9°—Supervisión de las empresas de alto riesgo	251
Artículo 10.—Fortalecimiento de la prevención de los riesgos laborales en las micro y pequeñas empresas en el país.....	254
Artículo 11.—Servicios de promoción y prevención	258
Artículo 12.—Objeto del fondo de riesgos laborales.....	277
Artículo 13.—Sanciones	288
Artículo 14.—Garantía de la calidad en salud ocupacional y riesgos laborales	292
Artículo 15.—Inspección, vigilancia y control en prestaciones económicas.....	300
Artículo 16.—Naturaleza, administración y funcionamiento de las juntas regionales y nacional de calificación de invalidez	306
Artículo 17.—Honorarios juntas nacional y regionales	316
Artículo 18.—Adiciónese un inciso al artículo 142 del Decreto 19 de 2012.....	320
Artículo 19.—Impedimentos, recusaciones y sanciones	326
Artículo 20.—Supervisión, inspección y control de las juntas de calificación de invalidez	332
Artículo 21.—Salud ocupacional del magisterio.....	335
Artículo 22.—Prescripción	340
Artículo 23.—Licencias en salud ocupacional	343
Artículo 24.—Flujo de recursos entre el sistema de riesgos laborales y el sistema general de seguridad social en salud.....	347
Artículo 25.—Principio de sostenibilidad financiera en el sistema	356
Artículo 26.—Obligaciones adicionales de los empleadores	362
Artículo 27.—Obligaciones adicionales de los trabajadores	365
Artículo 28.—Financiación del Instituto Nacional de Salud para investigación en salud laboral	367

Artículo 29.—Papel del Instituto Nacional de Salud en el sistema	370
Artículo 30.—Reporte de accidente de trabajo y enfermedad laboral.....	376
Artículo 31.—Destinación específica de los recursos del sistema	378
Artículo 32.—Comisión especial de inspectores del trabajo en materia de riesgos laborales y sistema nacional de inspectores del trabajo.....	381
Artículo 33.—Vigencia y derogatorias.....	390

CAPÍTULO VII

Principales desarrollos de la Ley 1562 de 2012

1. PRESENTACIÓN.....	391
2. SISTEMA DE GESTIÓN DE LA SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO.....	393
2.1. Antecedentes	394
2.2. Sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo	395
2.3. Campo de aplicación del SG-SST.....	397
2.4. Características del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo	399
2.5. SG-SST y plan de salud ocupacional	400
2.6. Aplicación	401
2.7. Política de seguridad y salud en el trabajo: obligatoriedad y objetivos.....	402
2.8. Obligaciones en el SG-SST	403
2.9. Planificación del SG-SST.....	409
2.10. Indicadores del SG-SST	410
2.11. Mejora continua del SG-SST	411
2.12. Sanciones.....	411
3. AFILIACIÓN DE ESTUDIANTES AL SISTEMA DE RIESGOS LABORALES.....	413
3.1. Antecedentes	413
3.2. Ámbito de aplicación.....	414
3.3. Afiliación y pago de aportes por estudiantes	414
3.4. Obligaciones	416
3.5. Promoción y prevención.....	417
4. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS JUNTAS DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ	417
4.1. Antecedentes	417
4.2. Ámbito de aplicación.....	418

4.3.	Organización de las juntas de calificación	418
4.4.	Funciones de las juntas de calificación de invalidez	423
4.5.	Administración de las juntas de calificación de invalidez.....	425
4.6.	Solicitud de dictamen	425
4.7.	Procedimiento de calificación	426
4.8.	Vigilancia y control.....	428
5.	CONSIDERACIONES JURISPRUDENCIALES A PARTIR DE LA LEY 1562 DE 2012	429
5.1.	Integración de las juntas regionales y nacional de calificación de invalidez y sanciones a sus miembros	429
5.2.	Cobertura por accidente de trabajo a contratistas.....	431
5.3.	Constitucionalidad del pago por las ARL de los exámenes psicofísicos para vigilantes	432
5.4.	Acciones de tutela	433
6.	RETOS DEL SISTEMA DE RIESGOS LABORALES.....	433
7.	CONSIDERACIONES FINALES.....	435

ANEXO NORMATIVO

LEY 1562 DE 2012	439
DECRETO 1443 DE 2014	457
BIBLIOGRAFÍA	479